

**Положение
об антикоррупционной экспертизе
локальных нормативных актов
ГУАП (проектов актов)**

Общие положения

1.1. Настоящее Положение об антикоррупционной экспертизе локальных нормативных актов ГУАП (проектов актов) (далее - Положение) разработано в соответствии с Федеральным законом от 25.12.2008 № 273-ФЗ «О противодействии коррупции», Федеральным законом от 17.07.2009 № 172-ФЗ «Об антикоррупционной экспертизе нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов».

1.2. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов ГУАП (далее - Антикоррупционная экспертиза) имеет цели выявления и устранения несовершенства локальных нормативных актов, которые повышают вероятность коррупционных действий, рассчитана на первичный анализ коррупционности локального нормативного акта с целью выявления наиболее типичных и формализованных проявлений коррупционности в тексте локального нормативного акта.

1.3. Не проводится антикоррупционная экспертиза отменённых или признанных утратившими силу локальных нормативных актов ГУАП, а также тех локальных нормативных актов, в отношении которых уже проводилась антикоррупционная экспертиза, если в дальнейшем в эти локальные нормативные акты не были внесены изменения.

2 Антикоррупционная экспертиза

2.1. Антикоррупционная экспертиза локальных нормативных актов и их проектов - деятельность, направленная на выявление в тексте локального нормативного акта (проекта локального нормативного акта) ГУАП коррупционных факторов, оценку степени их коррупционности и выработку рекомендаций по их ликвидации или нейтрализации вызываемых ими коррупционных действий (коррупционных рисков).

2.2. Обязательной антикоррупционной экспертизе подлежат локальные нормативные акты, регулирующие отношения в сферах:

- защиты прав и свобод человека и гражданина;
- расходования бюджетных средств, в том числе оказания финансовой поддержки, предоставления льгот, оказания медицинской помощи;
- управления государственной собственностью на праве оперативного управления и размещения государственного заказа;

При издании локальных нормативных актов (подготовке проектов локальных нормативных актов); по вопросам, не входящим в

вышеперечисленный перечень, решение о проведении антикоррупционной экспертизы локальных нормативных актов и (или) их проектов принимается ответственным за противодействие коррупции в ГУАП.

Основанием для такого решения может являться в том числе обращение гражданина, работника ГУАП, государственного органа, на который возложены функции контроля за соблюдением требований законодательства.

2.3. Экспертиза локальных нормативных актов проводится:

- 1) в ходе подготовки проектов локальных нормативных актов;
- 2) в ходе осуществления правовой экспертизы проектов локальных нормативных актов;
- 3) в иных случаях принятия решения ответственным за противодействие коррупции в ГУАП о проведении экспертизы локального нормативного акта.

2.4. При проведении экспертизы локальных нормативных актов выявляются и оцениваются следующие коррупциогенные факторы (далее - факторы):

2.4.1. Коллизии правовых норм.

Не допускаются: несоответствие между локальными нормативными актами, наличие противоречий (коллизий) между нормами одного локального нормативного акта или нормами различных локальных нормативных актов;

1) Наличие юридико-лингвистической коррупциогенности.

Не допускается использование в локальном нормативном акте неясных формулировок, терминов, понятий и категорий оценочного характера, двусмысленных терминов.

В локальном нормативном акте не допускается установление норм с нечётким указанием условий, при которых субъект правоприменения правомочен принимать определенные решения, норм, содержащих отсылку к несуществующим нормам права, а также установление и использование норм, допускающих расширительное толкование;

2) Наличие в локальном нормативном акте пробела в правовом регулировании отношений, которые данный правовой акт призван регулировать, а также пробела в установлении полномочий должностных лиц и иных субъектов правоприменения.

Если реализация этого требования в локальном нормативном акте невозможна или нецелесообразна, то в нем должны содержаться положения (условия), указывающие на правовые акты, которые содержат соответствующие нормы.

В локальном нормативном акте недопустима подмена терминов, обозначающих одновременно возможность и обязательность действий субъекта правоприменения, терминами, отражающими одну лишь возможность решения или действия. В локальном нормативном акте должна быть установлена связь между зафиксированными в нём правами работника и правами ГУАП;

3) Широкие дискреционные (реализуемые по собственному усмотрению) полномочия должностных лиц или иных субъектов правоприменения в связи с реализацией ими своих полномочий.

Не допускается установление в локальном нормативном акте нескольких

возможных вариантов решений (действий) без точного определения основания для принятия одного из них.

В локальном нормативном акте, по возможности, следует устанавливать сроки для совершения соответствующими лицами обязательных действий в отношении работников и Университета, исключать оценочные формулировки обстоятельств, являющихся основанием для совершения таких действий, исключать возможность должностного лица по своему усмотрению начинать и завершать юридические процедуры;

4) Необоснованно завышенные требования к лицу, предъявляемые для реализации его права.

Не допускается в локальном нормативном акте устанавливать требования, которые выходят за разумно допустимый уровень, в том числе излишне большой перечень документов, которые необходимо представить для реализации прав, необходимость получения большого числа согласований, экономически необоснованные размеры платы за оказание услуг, установление большого числа специальных признаков, которыми должен обладать работник, гражданин для совершения тех или иных действий или получения услуг, оказываемых ГУАП;

5) Отсутствие положений об ответственности должностных лиц.

В случае, если в локальном нормативном акте содержатся предписания, устанавливающие обязанности работников, то в нём должны быть указаны санкции за их неисполнение (при условии, что такие санкции отсутствуют в законодательстве). Если же соответствующие санкции или вид ответственности (уголовная, административная, иные виды ответственности) предусмотрены нормативными правовыми актами, необходимо отразить это обстоятельство;

6) иные факторы, способствующие созданию условий для проявления коррупции в ГУАП.

2.5. Антикоррупционная экспертиза проектов локальных нормативных актов проводится ответственным за противодействие коррупции в ГУАП в течение пяти рабочих дней с момента поступления к нему локального нормативного акта или проекта локального нормативного акта.

2.6. Ответственный за противодействие коррупции в ГУАП вправе запрашивать в установленном порядке у руководящих работников, в т.ч., руководителей структурных подразделений ГУАП необходимую информацию по существу проводимой антикоррупционной экспертизы.

2.7. В необходимых случаях по усмотрению ответственного за противодействие коррупции в ГУАП локальный нормативный акт или его проект направляется в Комиссию по противодействию коррупции в ГУАП (далее – Комиссия) для проведения антикоррупционной экспертизы.

2.8. По итогам проведения антикоррупционной экспертизы Комиссией в течение десяти рабочих дней с момента поступления к ней локального нормативного акта или его проекта составляется заключение по форме (Приложение 1), которое направляется ответственному за противодействие коррупции в ГУАП.

В заключении должны быть отражены возможные негативные последствия сохранения в локальном нормативном акте (его проекте)

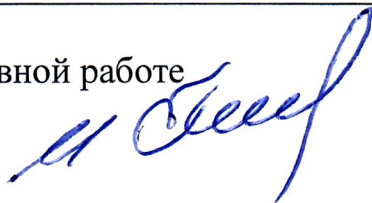
выявленных коррупционных факторов.

Выявленные при проведении антикоррупционной экспертизы положения, не относящиеся в соответствии с настоящим Положением к коррупционным факторам, но которые могут способствовать созданию условий для проявления коррупции, также указываются в заключении.

2.9. В случае выявления коррупционных факторов лицом, издавшим локальный нормативный акт или его проект, принимается решение о внесении изменений и (или) дополнений в локальный нормативный акт или его проект, либо об отмене локального нормативного акта в установленном порядке.

2.10. Ответственность за направление локальных нормативных актов или их проектов на антикоррупционную экспертизу возлагается на разработчика локального нормативного акта или его проекта.

Проректор по административной работе
и режиму



И. А. Павлов